



LE « TROU DE LA SÉCU », ÇA N'EXISTE PAS !

Webinaire Espace de Réflexion éthique

2 février 2024

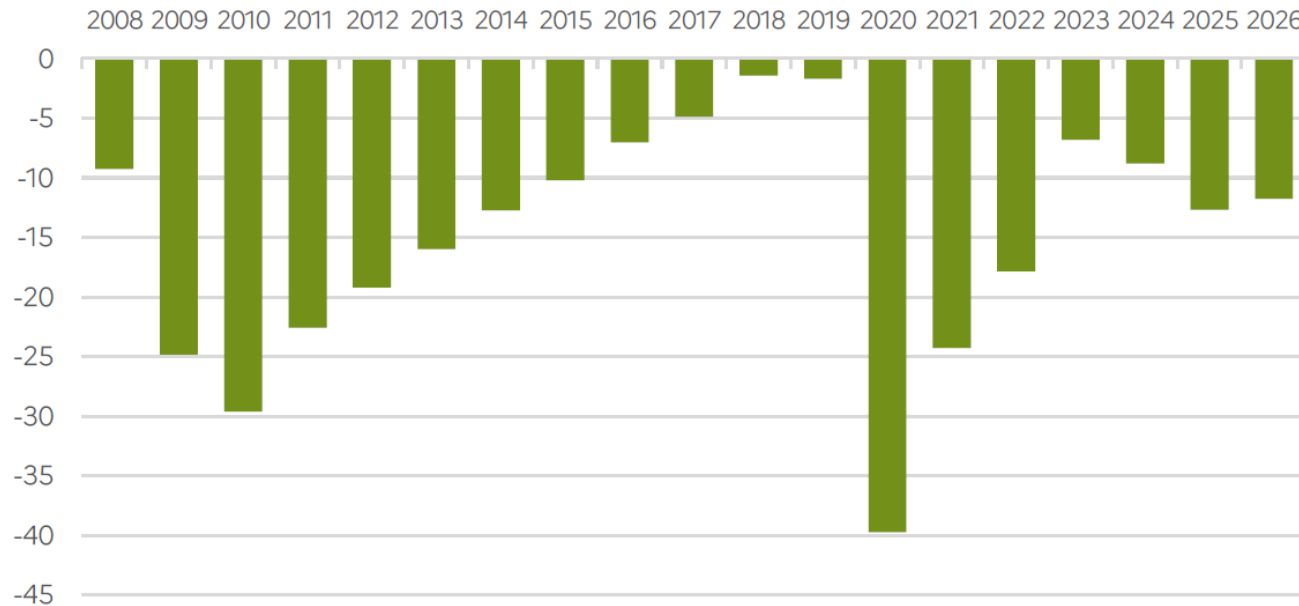
Nicolas Da Silva

UP13, CEPN (UMR 7234)

nicolas.dasilva@univ-paris13.fr

INTRODUCTION (1/4)

Soldes des régimes obligatoires de base et du Fonds de solidarité vieillesse,
2008-2026 (en Md€)



INTRODUCTION (2/4)

Projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2024

NOR : ECOX2320994L/Bleue-1

Article liminaire

Les prévisions de dépenses, de recettes et de solde des administrations de sécurité sociale pour les années 2023 et 2024 s'établissent comme suit, au sens de la comptabilité nationale :

<i>(En points de produit intérieur brut)</i>	2023	2024
Recettes	26,6	26,6
Dépenses	25,9	26,0
Solde	0,7	0,6

INTRODUCTION (3/4)



INTRODUCTION (4/4)

- 1) Si on avait fait une analyse coût/bénéfice en 1945, la Sécu n'aurait jamais été créée
- 2) Les déficits ne sont pas liés à une mauvaise gestion mais aux crises du capitalisme et aux réponses qui y sont apportées
- 3) La sécurité sociale est en pleine forme financière, même si la financiarisation de sa dette est extrêmement coûteuse

LE CONTRE EXEMPLE DE L'HISTOIRE (1/9)

1) Si on avait fait une analyse coût/bénéfice en 1945, la Sécu n'aurait jamais été créée

- Paradoxe : on serait trop pauvres aujourd'hui pour financer la sécurité sociale alors qu'elle a été développée en 1945/6 dans un pays ruiné par la guerre ?
- La Sécu : une institution du conflit, pas de grand consensus national

C'était évidemment inefficace qu'il fallait lire. Le contexte ne laissait d'ailleurs pas de doute à ce sujet.

Nicolas Chatelain.

(Suite page 3, col. 3, 4 et 5)

res étrangères du Sénat dont il est président.

Les membres de cette commis-

UN AN DE SÉCURITÉ SOCIALE

II. - Un monstre à cinq pattes qui allaite et dévore ses enfants

par Serge BROMBERGER et François MENNELET

C'EST si grand que l'on ne sait plus exactement ce que c'est. Pour le grand public, la Sécurité Sociale apparaît tout simplement comme la plus grande administration française. Ce n'est qu'une vue erronée parmi d'autres. Quand la Cour des Comptes réclame les chiffres, on lui répond : « La Sécurité Sociale est une société purement privée, dont les conseils d'administration sont régulièrement élus. Vous n'avez rien à y voir. » A défaut d'autres définitions, nous pensons au moins

organismes de Sécurité Sociale, l'an dernier à Genève, un délégué français cueillit de la bouche de ses collègues étrangers cette autre définition : « Le système de prévoyance le plus complet du monde. » A leur expression admira-



...tive, on voyait bien qu'ils n'en ... charge, non plus

Après un an de négociations, un nouveau texte vient d'être publié le 18 janvier qui « institue un régime d'allocation de vieillesse pour les non-salariés, jusqu'à la mise en application du régime définitif de la Sécurité Sociale ».

Ce régime présente des caractères absolument différents du système général puisqu'il comporte la création de caisses autonomes : professions artisanales, professions industrielles et commerciales, professions libérales, professions agricoles.

Donc, les membres de ces catégories vont devoir verser à compter du 1^{er} janvier des cotisations

lon l'a
missio
nouve
influe
qui s'
difier
concep
laient
part
crédit
tion d
Sele
parler
prêts
millia
premi
l'E.R.
taires
me ce
de rel
de s'e
plan
une a

On
ger p
souha
précis
tures
fin, c
denbu
plus
parle

10 février 1948

pas seulement le pouvoir que l'on commande à l'achandises cou-l'on accroisse es marchandidéfinit le

geait guère. M. Gouin pouvait en long et en large le traiter de menteur, de débile mental, d'homme de lettres bien nourri (sic) et laisser entendre au moyen d'un déluge oratoire que son adversaire parlait trop, M. Farge se contentait de serrer les dents en silence.

M. Gouin exagère

Mais le « président » est d'un pays où l'on exagère. Il ne sait

Tous les tickets de février ne seront périmés que le 10 mars, à minuit.

Pour éviter de rompre un équilibre encore précaire, il est instamment recommandé au public d'échelonner la présentation des tickets pendant toute la durée de leur validité. Faute d'observation d'un minimum de discipline, le régime des seules contremarques serait à nouveau instauré.

Jusqu'à nouvel ordre, il est formellement interdit aux pompistes d'emplir d'autres capacités que les réservoirs des véhicules automobiles.

bel monta carrement sur le trottoir pour éviter l'auto des bandits et, appuyant sur l'accélérateur, poursuivit sa route à vive allure. Sur quelques centaines de mètres, les agresseurs le poursuivirent en tirant plusieurs rafales de mitrailleuse qui, heureusement, ne firent aucune victime. M. Arbel ne fut pas atteint.

Voyant qu'ils avaient échoué dans leur tentative, les bandits abandonnèrent la poursuite et s'enfuirent. Les recherches effectuées aussitôt n'ont donné aucun résultat.

Et l'exte des privi

UN lecteur, dont que je respect m'adresse la qui me semble mé publicité :

« Monsieur,

- > Mon beau-frère
- > S.N.C.F., bénéficie
- > facilités de dépla
- > Ma belle-sœur e
- > lui accorde des c
- > tiques.
- > Mes deux part
- > à la belote appart
- > Gaz, et l'autre à
- > France. Par l'at
- > nieuse d'un cert
- > « points », ils
- > s'éclaircit et font
- > peu près gratuite
- > Je suis, moi, c
- > Recette-Perception
- > dissemment. Or je c
- > caisse comme le
- > buable venu, sans
- > fait remise du
- > cédulaire ou immo
- > l'on m'exonère en
- > nière que ce soit.
- > Mieux : ma fen
- > commise aux P.
- > trainte de coller c
- > ses lettres person
- > quitter le prix de
- > cations téléphoniq

UN AN DE SÉCURITÉ SOCIALE

Le pain des vieillards va servir

-- en dépit d'un budget de 187 milliards --

à défrayer des grippés et des enrhumés

par Serge BROMBERGER et François MENNELET

DANS ce cabinet vernissé de la place Fontenoy, en cette période de bilan, la ronde des milliards assaille le bureau directorial, derrière lequel se dresse la haute silhouette grisonnante de M. Larroque.

Quand il sort de l'immeuble moderne de la Sécurité Sociale, le directeur général peut arrêter sur le trottoir le premier passant

derne et profane, voire président du Conseil d'un Etat dans l'Etat, ce polytechnicien tente de garder une vue d'ensemble d'un organisme hier énorme, aujourd'hui démesuré, demain fabuleux. A ce sommet de la pyramide, la misère humaine devient un monde de chiffres.

La toux des enfants coquelucheux, l'invalidité des vieillards, des accidentés du travail, tour-

a beau savoir d'avance que ces cotisations représentent le tiers de tous les salaires payés en France, le chiffre suffoque. Inutile de dire qu'à ces altitudes,



achat

ancs, c'est la cace de toutes l. René Mayer En 1944, les et, en particu-on, fiduciaire

10 février 1948

de la prolongation du séjour de l'ex-empereur en France, mais qu'elle aurait lieu un peu plus tard.
Le Conseil a adopté un projet ou-

Prochain Conseil des ministres samedi matin.
Bertrand Philippon.

vantes : M. Guy Mollet, M. Edouard Depreux et M. Paul Ramadier.
(Suite page 3, col. 4)

UN AN DE SÉCURITÉ SOCIALE

III. - Faut-il supprimer les petits risques ?

par Serge BROMBERGER et François MENNELET

QUAND la loi décide d'assujettir une nouvelle catégorie de citoyens à la Sécurité Sociale, la direction n'a pas d'autre ressource que de se faire apporter la statistique générale de la France pour se faire une idée de ce qui va se passer. Quand il s'agit de catégorie aussi vague que les « indépendants », par exemple, il n'est plus qu'à espérer qu'ils voudront bien aller payer dans les bureaux de poste. Après quelques mois seulement, on verra si « en gros » les cotisations rentrent ou non.

le patron verse encore pour lui 10 francs d'Assurances Sociales, 13 francs d'allocations familiales et 4 francs d'assurance contre les accidents. C'est donc, en fait, 33 francs qui sont versés à la



Sécurité Sociale chaque fois que

coût réel de la Sécurité Sociale ne s'en trouve pas moins majoré très sensiblement. D'autant plus même que l'ouvrier se trouve à la tête d'une famille nombreuse qui fait de lui un gros consommateur. Finalement, les allocations familiales qu'il touche dans l'état actuel des choses sont un avantage beaucoup plus apparent que réel.

Il faut essayer d'assurer les assujettis contre les mêmes risques en soulageant si possible l'économie. C'est en tant que tel qu'un projet qui a été récemment soumis à divers parlementaires a son intérêt. Il émane de M. Dur-

10 février 1948

LE FIGARO

Le Gaulois

8 francs

Corse et Afrique du Nord
9 FRANCS

DIRECTEUR : Pierre BRISSON

Les gens qui ne veulent rien faire de rien
n'avancent rien et ne sont bons à rien.

BEAUMARCHAIS.

EDITION de 5 heures

LUNDI

11

JUILLET 1949

N° 1.504

123^e ANNEE

T
R
C
CATASTROPHE AU BOSPHORE
**Un vapeur turc
explose
dans le port
d'Istanbul**

**59 morts, 35 blessés
14 manquants**

Istanbul, 10 juillet (U. P.-Reuter). — Une formidable explosion a secoué aujourd'hui toute la ville d'Istanbul. Le steamer turo de 5.000 tonnes « Co-

**L'ASSEMBLÉE NATIONALE
a abordé le débat
sur la Sécurité sociale**

*« Il faut alléger les dépenses
de cette organisation géante
et mettre fin aux abus »*

a déclaré **M. Paul REYNAUD**

QUATRE-VINGTS députés, au maximum, avaient renoncé, hier, aux

PAVILLONS D
ET... CHATEAUX

**“L'IDÉE DE M
est détournée
d'intérêts pe**

déclar

membre agrégé de

11 juillet 1949

LE CONTRE EXEMPLE DE L'HISTOIRE (6/9)

Tableau 2. Synthèse des problèmes et des solutions avancés lors du débat de l'été 1949 sur la Sécurité sociale

<i>Des « problèmes » et des « solutions »</i>
<i>Les « problèmes »</i>
La fraude et les abus des assurés : la santé et les allocations familiales
Le vieillissement de la population
L'inefficacité de l'Etat
L'inefficacité de la Sécurité sociale
La crise économique et la concurrence internationale
<i>Les « solutions »</i>
Le renforcement du contrôle
La mise en place du tiers-payant et la suppression de la circulaire du 22 avril 1949
Le déremboursement du petit risque
La réduction des cotisations et le transfert à la mutualité

LE CONTRE EXEMPLE DE L'HISTOIRE (7/9)

- « Ce sont les complaisances de certains médecins, les accommodements de certains pharmaciens, c'est la feuille de soins qui est signée plusieurs fois au lieu d'une, c'est la mère d'un assuré à qui l'on ouvre un dossier en la faisant passer pour la conjointe, ce sont aussi la multiplication des dossiers à l'approche des vacances ou au moment des grèves, avec l'absentéisme qui en résulte et les incidences néfastes sur la production, ce sont les demandes de cures pour passer des vacances à peu de frais, les abus auxquels donnent lieu de simples rhumes [...]. », Jean Masson (PRS).

LE CONTRE EXEMPLE DE L'HISTOIRE (8/9)

- « si l'Union européenne [...] devenait une réalité, et si les barrières douanières tombaient, comment pourrions-nous aligner nos prix sur ceux de la concurrence étrangère, alors que les charges sociales chez nos voisins sont inférieures aux nôtres ? », Pierre André (PRL).
- « sur le marché international, il ne suffit pas de se contempler il faut se comparer » Comment faire face à « des ouvriers japonais qui continuent à se nourrir d'un bol de riz comme leurs ancêtres ? », Paul Reynaud (RI).

LE CONTRE EXEMPLE DE L'HISTOIRE (9/9)

- La situation de 1949 :
 - Arguments contre la Sécu déjà-là
 - Rapport de force permet la hausse de la cotisation
- Montée en généralité :
 - S'il y a un besoin de financement de la sécurité sociale, il est toujours possible de préférer l'amélioration de la couverture plutôt que la réduction des droits, l'augmentation des cotisations plutôt que la réduction des dépenses.

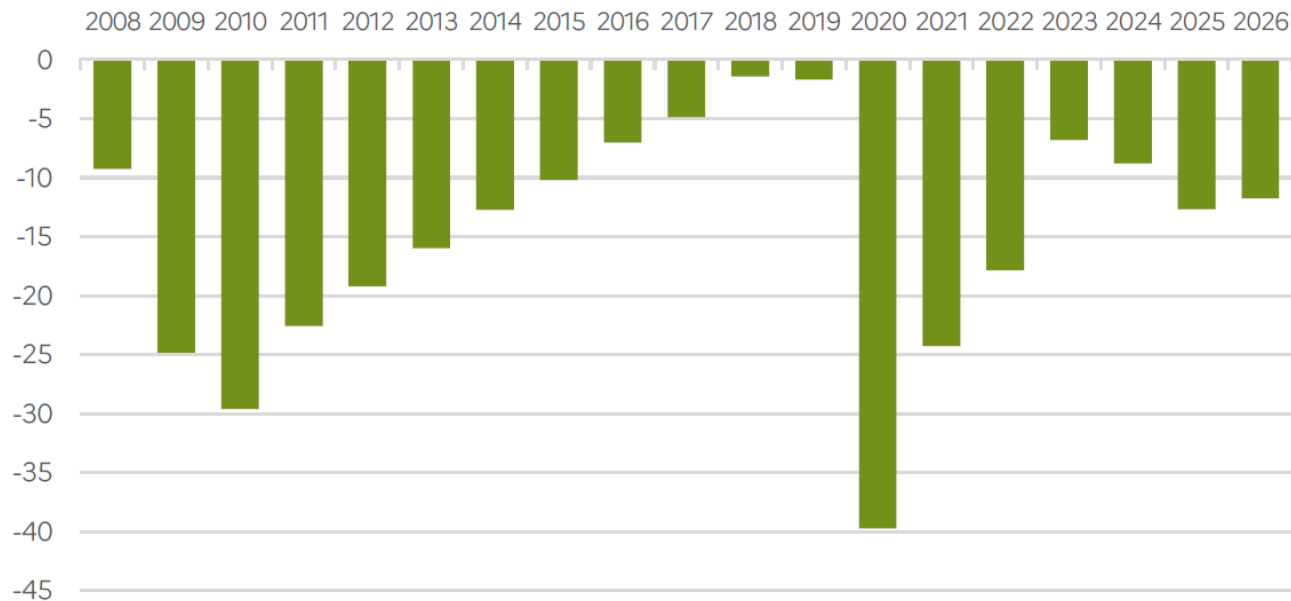
LES CRISES DU CAPITALISME ET SES REMÈDES CONTRE LA SÉCU (1/6)

2) Les déficits ne sont pas liés à une mauvaise gestion mais aux crises du capitalisme et aux réponses qui y sont apportées

- Le résultat comptable de la sécu dépend des dépenses mais aussi des recettes.
- La Sécu est une institution contra-cyclique, lorsque l'économie va les comptes sont plutôt au vert, lorsque l'économie ne va pas les comptes sont plutôt au rouge. Effet recettes (CSG/cotisation) et dépenses.

LES CRISES DU CAPITALISME ET SES REMÈDES CONTRE LA SÉCU (2/6)

Soldes des régimes obligatoires de base et du Fonds de solidarité vieillesse,
2008-2026 (en Md€)



LES CRISES DU CAPITALISME ET SES REMÈDES CONTRE LA SÉCU (3/6)

- Est-ce que, entre 2008 et 2009, le déficit passe de 9,4 Mi à 23,5 Mi, parce que les gens ont été 2 fois plus malades ? parce qu'il y a eu un afflux massif de retraités ? parce que les assurés sont devenus subitement 2 fois plus opportunistes et la sécu 2 fois moins efficace ?
- Non, en 2008, la sécu souffre de la crise économique dites des subprimes. C'est toujours la même chose :
 - 2002-03 : crise liée à l'éclatement de la bulle internet
 - 2008-2009 : crise des subprimes
 - 2020- ????: crise de la covid-19

LES CRISES DU CAPITALISME ET SES REMÈDES CONTRE LA SÉCU (4/6)

- Est-ce un problème ?
 - Non, c'est normal et bienvenu. Heureusement que la sécu est là pour atténuer les effets des crises économiques.
- D'où viennent les problèmes de financement de la Sécu ?
 - Des crises du capitalisme et...
 - ... des réponses qui y sont apportées (lutte contre le salaire : exonération de cotisation sociale et modération salariale).

LES CRISES DU CAPITALISME ET SES REMÈDES CONTRE LA SÉCU (5/6)

○ CICE :

- Créé par François Hollande puis pérennisé par Emmanuel Macron.
- Entre 2013 et 2017, le montant des exonérations uniquement à ce titre a représenté 100 Milliards d'euros.

○ Echech permanent.

- Création de 0 à 100 000 emplois en 5 ans.
- 100 000 € par poste créé ou sauvegardé.
 - On aurait pu mieux utilisé cet argent
 - Infirmière en début de carrière : 35 000€ brut

LES CRISES DU CAPITALISME ET SES REMÈDES CONTRE LA SÉCU (6/6)

- La plupart des exonérations sont compensées par l'Etat. Pas d'impact sur les comptes publics ?
 - L'Etat doit s'endetter pour financer les cotisations plus payées par les entreprises. C'est coûteux
 - L'Etat préfère une politique de l'emploi globalement inefficace à d'autres choses.
 - Exemple : 5 ans de CICE = 100 milliards
 - Payer la dette hospitalière = 30 milliards
 - Ségur de la Santé = 19 milliards sur 10 ans

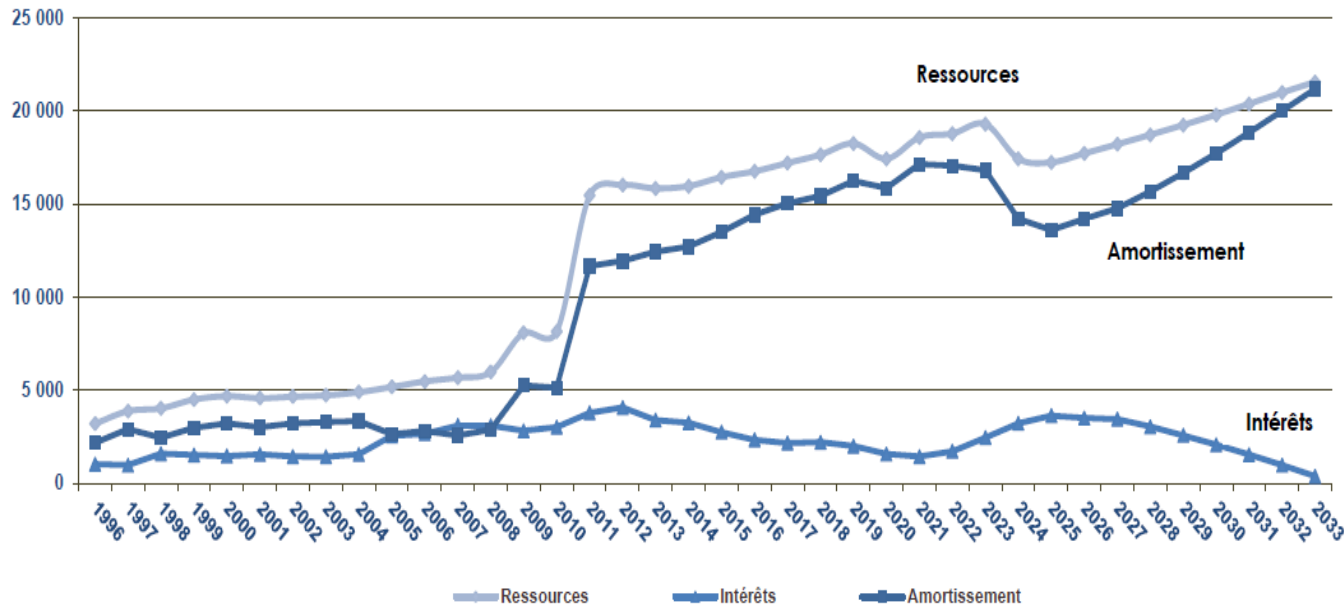
LA SÉCU EN PLEINE FORME, MALGRÉ LA FINANCIARISATION DE SA DETTE (1/5)

3) La sécurité sociale est en pleine forme financière, même si la financiarisation de sa dette est extrêmement couteuse

- L'Etat a affamé la sécu en jouant sur ses ressources... et a trouvé une solution au problème qu'il a créé par la CADES... qui organise une financiarisation de la Sécu
- Rapport CADTM : « La Cades [créée en 1996] a donc remboursé, fin 2011, 59,6Mds d'€ de capital en versant 38,3Mds d'€ d'intérêts et de commissions. C'est ce qu'on appelle une affaire très rentable mais pour qui? ».

LA SÉCU EN PLEINE FORME, MALGRÉ LA FINANCIARISATION DE SA DETTE (2/5)

Trajectoire d'amortissement de la dette portée par la CADES jusqu'en 2033



LA SÉCU EN PLEINE FORME, MALGRÉ LA FINANCIARISATION DE SA DETTE (3/5)

- Mécanique meurtrière pour la sécu :
 - d'un côté, les crises du capitalisme réduisent les ressources et creusent les déficits qui s'accumulent en dette sociale...
 - de l'autre côté, la sécu doit rembourser la dette à marche forcée quitte à approfondir l'austérité.
- Michael Zemmour et « dette covid-19 » : L'Etat préfère payer 10 milliards plutôt que 1 Mi.
- Henri Sterdyniak (2019) : Sécu bénéficiaire de 11,7 milliards et le déficit affiché provient du remboursement à marche forcée de la dette.

LA SÉCU EN PLEINE FORME, MALGRÉ LA FINANCIARISATION DE SA DETTE (4/5)

1. Le Compte des administrations de la Sécurité sociale (en milliards d'euros)

	2018	2019	2020
Administrations de sécurité sociale			
Recettes	626,5	633,3 (+1,1%)	646,8 (+2,1%)
Dépenses	612,7	621,5 (+1,35%)	632,9 (+1,8%)
Solde	13,8	11,7	17,0
Dont			
RG+FSV*	0,6	-5,3	-4,4
Unedic	-1,5	-1,5	0,4
Autres régimes	1,8	3,6	4,6
Fonds de Réserve des Retraites	-1,8	-1,8	-1,8
CADES	14,6	15,7	16,8

*Régime général + Fonds de solidarité vieillesse.

Source : PLF 2020 : Rapport économique, social et financier, page 127.

LA SÉCU EN PLEINE FORME, MALGRÉ LA FINANCIARISATION DE SA DETTE (5/5)

- Remboursement de la dette mise à part, la sécurité sociale était excédentaire depuis 2014 !
- La Sécu est elle une institution particulièrement imprévoyante et endettée ?
- Non : la dette de la Sécu, en plus d'être créée par les crises du capitalisme, sert de justification à une austérité toujours plus glaçante.

CONCLUSION (1/2)

- Le régime général de sécurité sociale connaît un besoin de financement récurrent au fil du temps, personne ne peut le nier.
- Mais il n'y a en aucun cas un « trou de la sécu » au sens de déficit liés à une mauvaise gestion et aux abus des assurés. Le compte des Administrations de Sécurité sociales (ASSO) est bénéficiaire.
- Les déficits et la dette de la Sécu sont liés avant tout aux crises du capitalisme et aux choix politiques pour y remédier.

CONCLUSION (2/2)

- Alors que la Sécu finissait de rembourser la dette liée à la crise des subprimes, elle va devoir rembourser celle liée au Covid-19 – elle-même créée par l'austérité budgétaire dans le monde la santé (hôpital public, prévention, etc.)...
- Bien sûr, il peut y avoir des économies à faire mais elles ne sont pas là où on le croit: financiarisation, complémentaires santé, industrie pharmaceutique, etc.
- Le « trou de la Sécu », ça n'existe pas !
- Ceux qui véhiculent cette image contribuent à détruire une institution efficace tant du point de vue sanitaire que financier.

RÉFÉRENCES

- CADTM (2015), Que faire de la dette sociale ? Pour un audit citoyen de la dette sociale française, en ligne.
- Carbonnier C. (2020), CICE: 100 000 emplois, c'est peu, si seulement ils existent, Blog Mediapart, en ligne.
- Da Silva N. (2017), « Le mythe du 'trou de la Sécu' à l'aune des débats parlementaires de 1949 », Actes de l'AES, Presse universitaire de Louvain, Louvain. Disponible en ligne (HAL).
- Da Silva N. (2022), La bataille de la Sécu. Une histoire du système de santé, La Fabrique, Paris.
- Duval J. (2007), Le mythe du trou de la sécu, Raison d'agir, Paris
- Husson M. (2015), Créer des emplois en baissant les salaires? Une histoire de chiffres, Editions du croquant, Paris.
- Perret G. (2016), La Sociale, Rouge production. (Documentaire).
- PLFSS 2021 (2020), Annexe 1
- PLFSS 2021 (2020), Annexe 4
- Sterdyniak H. (2019), « Le déficit de la Sécurité sociale, un mensonge d'Etat, Note des Economistes Atterrés, en ligne.
- Zemmour M. (2020), « Les assurance sociales n'ont pas à supporter la dette due au Covid », Le Monde, en ligne.